

Hoja No.

Orden de auditoria:

TLAX/FORTASEG-APIZACO/17

No. observación: Monto fiscalizable:

01

1 de 5

\$13'580,270.44

Monto fiscalizado: Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar

\$13'580,270.44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES

#### Inexistencia de cuenta bancaria específica.

De la revisión a los recursos transferidos del Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), correspondiente al ejercicio presupuestal 2016, en el ámbito del Convenio de Especifico de Coordinación y Adhesión para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal del 25 de enero de 2016, se contempló para el Estado de Tlaxcala el total de \$91'460.727.50, de los cuales la Tesorería de la Federación (TESOFE) convino aportar \$73'168,582.00 a los Ayuntamientos de Apizaco, Calpulalpan, Chiautempan. Huamantla, San Pablo del Monte y Tlaxcala y dichos Ayuntamientos convinieron aportar el 25% correspondiente al importe de \$18'292,145.50, como recursos de coparticipación para el Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), ejercicio presupuestal 2016.

Durante el ejercicio fiscal 2016 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público por conducto de la Tesorería de la Federación (TESOFE) radicó recursos federales del Programa de Fortalecimiento para la Seguridad" a la Secretaría de Planeación y Finanzas por \$69'116,376.64, de los cuales fueron transferidos al H. Ayuntamiento de Apizaco \$10'864,410.22, autorizados con el Anexo Técnico del Convenio Específico de Coordinación y adhesión para la transferencia, aplicación, destino, seguimiento, control, rendición de cuentas y transparencia en el ejercicio de los recursos federales para la ejecución de los programas de prioridad nacional del Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG) y \$2'715.860.22 de recursos de coparticipación municipal.

En razón de lo anterior y de acuerdo a la documentación comprobatoria financiera administrativa proporcionada a través del oficio núm. P.M.A./22/2017 del 17 de febrero de 2017, suscrito por la Presidente Municipal del H. Ayuntamiento de Apizaco, se detectó que dichos recursos se administraron y manejaron en las

### Correctiva

En el marco del Acuerdo de Coordinación celebrado por el Ejecutivo Federal y el Ejecutivo del Estado libre y Soberano de Tlaxcala, cuyo objeto es la realización de un programa de coordinación especial denominado "Fortalecimiento del Sistema Estatal de Control y Evaluación de la Gestión Pública, y Colaboración en Materia de Transparencia y Combate a la Corrupción", y en cumplimiento a lo dispuesto en las clausulas Decima Primera y Decima Segunda, del Acuerdo aludido, se requiere a la Sindicatura Municipal del H. Avuntamiento de Apizaco, para que en el ámbito de su competencia inicie o promueva los procedimientos de responsabilidad administrativa/ que se deduzcan de la presente observación, por actos u omisiones de los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones o con motivo de ellas. Al respecto, de deberá verificar si los servidores públicos que resulten involucrados en esta observación, han sido anteriormente sujetos por casos similares, de algún procedimientos de responsabilidad administrativa, a fin de considerar su reincidencia.

En concordancia con el objeto del instrumento legal invocado, la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala deberá mantener informada de dichos procedimientos a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Sociál (UORCS), de la Secretaría de la Función Rública.









Hoia No.

Orden de auditoria:

2 de 5

TLAX/FORTASEG-APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270.44

Monto fiscalizado: Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar

\$13'580.270.44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES

cuentas de cheques números 0421755150 del Banco Mercantil del Norte, S.A. para recursos federales y 0421755169 del Banco Mercantil del Norte, S.A. para recursos de coparticipación, de lo cual se observó que en la cuenta número 0421755169 de recursos de coparticipación se realizaron los depósitos que a continuación se detallan:

Fecha de depósito en la cuenta	Concepto	Importe	Fecha de retiro de la cuenta
18-nov16	Traspaso de cuenta propia	350,000.00	06-dic16
07-dic16	Traspaso de cuenta propia / traspaso de saldos	37,055.10	07-dic16
07-dic16	Traspaso de cuenta propia / traspaso de saldos	430,625.08	07-dic16
07-dic16	Traspaso de cuenta propia / traspaso de saldos	98,267.01	13-dic16
	TOTAL	\$915,947.19	

Lo que incumple lo dispuesto en el artículo 47 fracción III de los lineamientos para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las entidades federativas y a los artículos 10, fracción II y 82, fracción IX, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria que refiere:

Artículo 47, fracción III. Establecer cuentas bancarias productivas específicas para la administración de los recursos, debiendo ser independiente la cuenta bancaria productiva específica en las que se administren los recursos del FORTASEG y en la que se administran los recursos de coparticipación.

Artículo 10.-

#### Preventiva

El H. Ayuntamiento de Apizaco, a través del área competente, deberá instruir al personal responsable involucrado en la presente observación, para que en lo sucesivo implementen las acciones procedentes que permitan evitar su recurrencia y enviara a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social, por conducto de la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, copia certificada de las instrucciones emitidas.

Fecha Compromiso 14 de Turio de 20/7

POR EL H. AYUNTAMIENTO DE APIZACO

C. EDGAR GARCÍA GUTIÉRREZ

Secretario del Ayuntamiento.



Hoja No.

Orden de auditoria:

TLAX/FORTASEG-

3 de 5

01

APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270.44 \$13'580,270.44

Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016
O B S E R V A C I Ó N	RECOMENDACIONES
Las dependencias y entidades podrán otorgar subsidios o donativos, los cuales mantienen su naturaleza jurídica de recursos públicos federales para efectos de su fiscalización y transparencia, a los fideicomisos que constituyan las entidades federativas o los particulares, siempre y cuando cumplan con lo que a continuación se señala y lo dispuesto en el Reglamento:	
II. Los recursos se identificarán específicamente en una subcuenta, misma que deberá reportarse en los informes trimestrales, conforme lo establezca el Reglamento, identificando los ingresos, incluyendo rendimientos financieros del periodo, egresos, así como su destino y el saldo;	<i>t</i>
Artículo 82	
Las dependencias y entidades con cargo a sus presupuestos y por medio convenios de coordinación que serán públicos, podrán transferir recurso presupuestarios a las entidades federativas con el propósito de descentralizar reasignar la ejecución de funciones, programas o proyectos federales y, en su casa recursos humanos y materiales.	os o
IX En el caso que involucren recursos públicos federales que no pierden su naturalez por ser transferidos, éstos deberán depositarse en cuentas bancarias específica que permitan su identificación para efectos de comprobación de su ejercicio fiscalización, en los términos de las disposiciones generales aplicables;	as
Por lo anterior, se constató que la cuenta aperturada no fue específica para manejo, control y administración de los recursos radicados por la Federación	el \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \



Hoia No.

Orden de auditoria:

4 de 5 TLAX/FORTASEG-

01

APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable: Monto fiscalizado:

\$13'580.270.44 \$13'580,270.44

Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

tidad Federativa: Tlaxcala Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco		
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	
OBSERVACIÓN	PECOMENDACIONES	

#### RECOMENDACIONES

#### Causa

- Deficiente administración y control de los recursos.
- Inobservancia a los Convenios para el Otorgamiento de Subsidios.
- Desconocimiento de la normatividad aplicable.

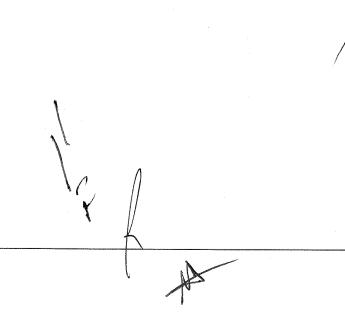
#### **Efecto**

- Incertidumbre acerca de la transparencia en la administración, aplicación y ejecución de los recursos.
- Sanciones administrativas y/o penales.

# **Fundamento Legal:**

Capitulo VII "De los derechos y obligaciones" Articulo 47, fracción III de los lineamientos para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las entidades federativas.

Artículos 10, fracción II y 82, fracción IX, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.





Hoja No.

5 de 5

01

TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

No. observación:

Orden de auditoria:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270,44

Monto fiscalizado: Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar

\$13'580,270.44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES

POR LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ING. ALBERTO GREGORIO HERNÁNDEZ BASAVE

Subdirector de Fiscalización en Estados y Municipios

ARQ. ABRAHAM CARRETO HERNÁNDEZ

Asesor Externo

L.C. KARLA DANIELA HERNÁNDEZ CRUZ

Asesor Externo

ING. MIGUEL ANGEL CABRAL RIVAS

Asesor Externo

POR LA CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO **DEL ESTADO DE TLAXCALA** 

L.C.P. JORGE LÓPEZ MÁRQUEZ

Director de Supervisión, Fiscalización, Control y Auditoría

ING. ISAAC GARÇIA FRAGOSO Jefe del Departamento de Auditoría a Obra Pública v Programas Sociales





Hoja No.

Orden de auditoria:

1 de 5

TLAX/FORTASEG-APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizado:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270,44 \$13'580,270,44

Monto de la irregularidad: \$553,981,44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES

# Recursos no devengados y no reintegrados a la tesorería de la federación (Recursos no comprometidos al 31 de diciembre de 2016)

En el ámbito del Convenio de Especifico de Coordinación y Adhesión para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal del 25 de enero de 2016, se contempló para el Estado de Tlaxcala el total de \$91'460.727.50. de los cuales la Tesorería de la Federación (TESOFE) convino aportar \$73'168,582.00 a los Ayuntamientos de Apizaco, Calpulalpan, Chiautempan. Huamantla, San Pablo del Monte y Tlaxcala y dichos Ayuntamientos convinieron aportar el 25% correspondiente al importe de \$18'292,145.50, como recursos de coparticipación para el Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), ejercicio presupuestal 2016.

Durante el ejercicio fiscal 2016 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público por conducto de la Tesorería de la Federación (TESOFE) radicó recursos federales del Programa de Fortalecimiento para la Seguridad" a la Secretaría de Planeación y Finanzas por \$69'116.376.64, de los cuales fueron transferidos al H. Ayuntamiento de Apizaco \$10'864,410.22, autorizados con el Anexo Técnico del Convenio Específico de Coordinación y adhesión para la transferencia, aplicación, destino, sequimiento, control, rendición de cuentas y transparencia en el ejercicio de los recursos federales para la ejecución de los programas de prioridad nacional del Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG) y \$2'715,860.22 de recursos de coparticipación municipal, tal como se detalla a continuación:

### Correctiva

El H. Ayuntamiento de Apizaco, deberá realizar el reintegro a la Tesorería de la Federación (TESOFE), por \$553,981.44, más las cargas financieras generadas hasta la realización del reintegro y enviara a la Secretaría de la Función Pública a través de la Contraloría del Eiecutivo, la documentación que acredite el reintegro solicitado.

En el marco del Acuerdo de Coordinación celebrado por el Ejecutivo Federal y el Ejecutivo del Estado libre y Soberano de Tlaxcala, cuyo objeto es la realización de un programa de coordinación especial denominado "Fortalecimiento del Sistema Estatal de Control y Evaluación de la Gestión Pública, y Colaboración en Materia de Transparencia y Combate a la Corrupción". v en cumplimiento a lo dispuesto en las clausulas Decima Primera y Decima Segunda, del Acuerdo aludido, se requiere a la Sindicatura Municipal del H. Avuntamiento de Apizaco, para que en el ámbito de su competencia inicie o promueva los procedimientos de responsabilidad administrativa que se deduzcan de la presente observación, por actos u omisiones de los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones o con motivo de ellas. Al respecto, de deberá verificar si los servidores públicos que resulten involucrados en esta observación, han sido anteriormente sujetos por casos similares. de algún procedimientos de responsabilidad administrativa, a fin de considerar su reincidencia.







Hoja No.

Orden de auditoria:

2 de 5

02

TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270,44

Monto fiscalizado: Monto de la irregularidad: \$553,981,44

\$13'580.270.44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)  Ejercicio Presupuestal: 2016	Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.
	Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016

#### OBSERVACIÓN

#### RECOMENDACIONES

	RECURSOS FEDERALES	
CONCEPTO	FECHA	IMPORTE
Primera ministración	25 de abril de 2016	\$6'017,860.00
Segunda ministración	29 de septiembre de 2016	\$4'845,580.87
Rendimientos federales	9 de noviembre de 2016	\$969.15
TO	TAL	\$10'864,410.22

RECURSOS DE COPARTICIPACIÓN		
CONCEPTO	FECHA	IMPORTE
Primera ministración	9 de mayo de 2016	\$1'504,465.00
Segunda ministración	1 de octubre de 2016	\$1'211,395.22
. ТО	ΓAL	\$2'715.860.22

De los recursos federales radicados por \$10'864,410.22, se generaron rendimientos financieros por \$7,242.04, de los cuales se ejercieron y pagaron \$10'317.685.62 para la ejecución de los programas de prioridad nacional "Desarrollo, profesionalización v certificación policial", "Implementación y desarrollo del sistema de justicia penal y sistemas complementarios", "Tecnologías, infraestructura y equipamiento de apoyo a la operación policial" y "Sistema nacional de información para la seguridad pública" y comisiones bancarias, de lo que se constató que a la fecha de corte (27 de febrero) no se había realizado ningún reintegro a la Tesorería de la Federación (TESOFE). por lo que se determinó un saldo de \$553,981.44, entre lo radicado y lo ejercido, de los cuales el H. Ayuntamiento de Apizaco no presentó la evidencia documental que acredite que dichos recursos estuvieran vinculados a compromisos formales de pago antes del 31 de diciembre de 2016, incumpliendo con el articulo 54, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, 224 penúltimo párrafo, del Reglamento de la Lev Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y artículo 41 "De los reintegros" de los Lineamientos para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, y en su caso a las entidades

En concordancia con el objeto del instrumento legal invocado, la Contraloría del Eiecutivo del Estado de Tlaxcala deberá mantener informada de dichos procedimientos a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social (UORCS), de la Secretaría de la Función Pública.

#### Preventiva

El H. Ayuntamiento de Apizaco, a través del área competente, deberá instruir al personal responsable involucrado en la presente observación, para que en lo sucesivo implementen las acciones procedentes que permitan evitar su recurrencia v enviara a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social, por conducto de la Contraloría del Eiecutivo del Estado de Tlaxcala, copiá certificada de las instrucciones emitidas.

Fecha Compromiso

POR EL H. AYUNTAMIENTO DE APIZACO

C. EDGAR GARCÍA GUTIÉRREZ

Sècretario del Ayuntamiento.





Hoia No.

Orden de auditoria:

3 de 5 TLAX/FORTASEG-

02

APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270,44

Monto fiscalizado: Monto de la irregularidad: \$553.981.44

\$13'580,270,44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

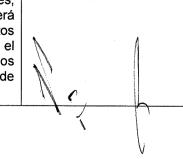
	Fecha: 6 de abril de 2017
Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
federativas aplicable al 2016 y el artículo 85 del Reglamento de la Ley Federal de Pr y Responsabilidad Hacendaria que a la letra refieren:	resupuesto

Artículo 54. Una vez concluida la vigencia de un Presupuesto de Egresos sólo procederá hacer pagos, con base en él por los conceptos efectivamente devengados en el año que corresponda, siempre que se hubieren contabilizado debida v oportunamente las operaciones correspondientes, havan estado contempladas en el Presupuesto de Egresos, y se hubiere presentado el informe a que se refiere el artículo anterior, así como los correspondientes al costo financiero de la deuda pública.

Artículo 224, penúltimo párrafo. Los recursos transferidos a las entidades federativas en el marco de los convenios de coordinación en materia de reasignación y, en su caso, los rendimientos financieros generados, que por cualquier motivo no hayan sido devengados al 31 de diciembre, deberán ser reintegrados a la Tesorería dentro de los 15 días naturales siguientes al cierre del ejercicio fiscal conforme a las disposiciones aplicables.

Artículo 41. Los recursos del FORTASEG no devengados al 31 de diciembre de 2016, deberán ser reintegrados a la Tesorería de la Federación incluyendo los rendimientos financieros que se hayan generado por no haberse aplicado a los objetivos de estos Lineamientos."

Artículo 85. El reintegro de recursos por parte de las dependencias y entidades, éstas últimas respecto de los subsidios y transferencias que reciban, deberá realizarse en conjunto con los rendimientos que se hubieren obtenido. Para efectos de lo anterior, no se considerará que se causa daño a la hacienda pública por el reintegro extemporáneo de recursos a la Tesorería, siempre y cuando los fondos hayan estado depositados en todo momento en cuentas bancarias o de inversión de la dependencia o entidad correspondiente.









Hoia No.

Orden de auditoria:

TLAX/FORTASEG-

4 de 5

APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270.44

Monto fiscalizado: Monto de la irregularidad: \$553,981.44

\$13'580.270.44

RECOMENDACIONES



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala		Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para	a la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	

El incumplimiento en el reintegro oportuno generará, sin exceder los presupuestos

autorizados correspondientes, la obligación de las dependencias y entidades de cubrir cargas financieras a la Tesorería, las cuales serán determinadas por ésta en términos de las disposiciones que emita para tal efecto.

OBSERVACIÓN

Lo dispuesto en los párrafos anteriores, sin perjuicio de las sanciones a que se hagan acreedores los servidores públicos obligados al reintegro, por su realización extemporánea, en términos de las disposiciones aplicables.

Por lo anterior, se identificó un saldo de \$553,981.44, de recursos no devengados ni reintegrados a la TESOFE al 31 de diciembre de 2016, por lo que deberán ser reintegrados, incluyendo sus rendimientos v/o cargas financieras.

#### Causa

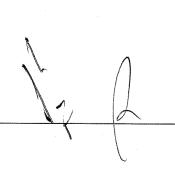
- Incumplimiento al servicio encomendado, falta de ejecución de los planes programas y presupuesto a su competencia.
- Incumplimiento de la normativa aplicable.

#### **Efecto**

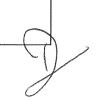
- Falta de transparencia en la administración, aplicación y ejercicio del Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG).
- Posible afectación al erario al no reintegrarse de los recursos en tiempo y forma

#### **Fundamento**

- Artículo 54, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.
- Artículos 85 y 224 penúltimo párrafo, del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.









Hoja No.

5 de 5

02

Orden de auditoria:

TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270.44

Monto fiscalizado:
Monto de la irregularidad:

\$13'580,270.44 \$553,981.44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.  Ejercicio Presupuestal: 2016	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)		
OBSERVACIÓN	PECOMENDACIONES	

Artículo 41 "De los reintegros" de los Lineamientos para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, y en su caso a las entidades federativas aplicable al 2016.

POR LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ING. ALBERTO GREGORIO HERNÁNDEZ BASAVE

Subdirector de Fiscalización en Estados y Municipios

ARQ. ABRAHAM CARRETO HERNÁNDEZ

Asesor Externo

L.C. KARLA DANIĚLA PŘERNÁNDEZ CRUZ

Asesor Externo

ING. MIGUEL ANGEL CABRAL RIVAS

Asesor Externo

POR LA CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO DEL ESTADO DE TLAXCALA

L.C.P. JORGE LÓPEZ MÁRQUEZ

Director de Supervisión,

Fiscalización, Control y Auditoría

ING. ISANC GARCÍA FRAGOSO

Jefe del Departamento de Auditoria a Opra Pública y

Programas Sociales





Hoia No.

Orden de auditoria:

1 de 5

TLAX/FORTASEG-APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270.44

Monto fiscalizado: Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar

\$13'580,270.44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala.	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES	

# Recursos destinados a fines distintos (Traspasos de recursos)

En el ámbito del Convenio Específico de Coordinación y Adhesión para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal del 25 de enero de 2016, se contempló para el Estado de Tlaxcala el total de \$91'460,727.50, de los cuales la Tesorería de la Federación (TESOFE) convino aportar \$73'168,582.00 a los Ayuntamientos de Apizaco, Calpulalpan, Chiautempan, Huamantla, San Pablo del Monte y Tlaxcala y dichos Ayuntamientos convinieron aportar el 25% correspondiente al importe de \$18'292,145.50, como recursos de coparticipación para el Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), ejercicio presupuestal 2016.

Durante el ejercicio fiscal 2016 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público por conducto de la Tesorería de la Federación (TESOFE) radicó recursos federales del Programa de "Fortalecimiento para la Seguridad" a la Secretaría de Planeación v Finanzas por \$69'116,376.64, de los cuales fueron transferidos al H. Ayuntamiento de Apizaco \$10'864,410.22, autorizados con el Anexo Técnico del Convenio Específico de Coordinación y adhesión para la transferencia, aplicación, destino, seguimiento, control, rendición de cuentas y transparencia en el ejercicio de los recursos federales para la ejecución de los programas de prioridad nacional del Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG) y \$2'715,860.22 de recursos de coparticipación municipal.

De la documentación financiera entregada por el enlace designado, a través del oficio núm. P.M.A./22/2017 del 17 de febrero de 2017, se constató que el H. Ayuntamiento de Apizaco aperturó en el Banco Mercantil del Norte, S.A., las cuentas bancarias núms. 0421755150 y 0421755169, productivas, específicas y exclusivas para recibir las ministraciones de los recursos federales y de coparticipación respectivamente.

#### Correctiva

El H. Ayuntamiento de Apizaco, deberá realizar el reintegro inmediato a la Tesorería de la Federación (TESOFE) las cargas financieras generadas a partir de la fecha de la falta y hasta el momento de efectuarlo, debiendo presentar a la Contraloría del Eiecutivo del Estado de Tlaxcala para su envío a la Secretaría de la Función Pública, la evidencia documental que acredite el reintegro solicitado.

En el marco del Acuerdo de Coordinación celebrado por el Ejecutivo Federal y el Ejecutivo del Estado libre y Soberano de Tlaxcala, cuyo objeto es la realización de un programa de coordinación especial denominado "Fortalecimiento del Sistema Estatal de Control y Evaluación de la Gestión Pública, y Colaboración en Materia de Transparencia y Combate a la Corrupción", y en cumplimiento a lo dispuesto en las clausulas Decima Primera y Decima Segunda, del Acuerdo aludido, se requiere a la Sindicatura Municipal del H. Ayuntamiento de Apizaco, para que en el ámbito de su competencia inicie o promueva los procedimientos de responsabilidad administrativa que se deduzcan de la presente observación, por actos u omisiones de los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones o con motivo de ellas. Al respecto, de deberá verificar si los servidores públicos que resulten involucrados en esta observación, han sido anteriormente sujetos por casos similares, de algún procedimientos de responsabilidad administrativa, a fin de considerar su reincidencia.











Hoja No.

Orden de auditoria:

TLAX/FORTASEG-APIZACO/17

2 de 5

No. observación:

Monto fiscalizable:

Monto fiscalizado:

\$13'580,270.44 \$13'580,270.44

Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar



#### CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala.	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES	

Como resultado del análisis a los estados de cuenta bancarios del mes de abril de 2016 al mes de febrero de 2017, se detectó que de la cuenta bancaria núm. 0421755150 aperturada para el registro de los recursos federales, se realizaron transferencias a las cuentas 0418574780, 0422491633, 0418574810 y 0421755169, identificadas en las pólizas contables por \$5'420,000.00, destinados a fines no identificados (préstamos), cabe mencionar que dichos recursos fueron reintegrados a la cuenta, quedando pendiente la devolución de los rendimientos financieros a partir del retiro de los recursos federales a otras cuentas, hasta el momento de su devolución, tal como se muestra a continuación:

Concepto	Importe	Fecha de retiro	Fecha de devolución
Traspaso a cuenta propia / Cuenta 0418574780	2,500,000.00	25-jun16	30-jun16
Traspaso a cuenta propia / préstamo a cuenta 0422491633	900,000.00	17-nov16	06-dic16
Traspaso a cuenta propia / cuenta 0418574810	100,000.00	17-nov16	06-dic16
Traspaso a cuenta propia / préstamo cuenta 0421755169	350,000.00	18-nov16	06-dic16
Traspaso a cuenta propia / cuenta 0418574810	70,000.00	18-nov16	06-dic16
Traspaso a cuenta propia / préstamo cuenta 0428574810	1,500,000.00	29-nov16	30-nov16
TOTAL	\$5'420,000.00		

Asimismo, del análisis a los estados de cuenta bancarios del mes de abril de 2016 al mes de febrero de 2017, se detectó que de la cuenta bancaria núm. 0421755169 aperturada para el registro de los recursos de coparticipación, se realizaron retiros a cuentas no identificadas por \$1'652,210.83, destinados a distintos (préstamos), cabe mencionar que dichos recursos fueron reintegrados a la cuenta, quedando pendiente la devolución de los rendimientos financieros a partir del retiro de los recursos de

En concordancia con el objeto del instrumento legal invocado, la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala deberá mantener informada de dichos procedimientos a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social (UORCS), de la Secretaría de la Función Pública

### **Preventiva**

El H. Ayuntamiento de Apizaco, a través del área competente, deberá instruir al personal responsable involucrado en la presente observación, para que en lo sucesivo implementen las acciones procedentes que permitan evitar su recurrencia y enviara a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social, por conducto de la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, copia certificada de las instrucciones emitidas.

Fecha Compromiso

14 de Junio de 2017

POR EL H. AYUNTAMIENTO DE APIZACO

C. EDGAR GARCÍA GUTIÉRREZ Secretario del Ayuntamiento.





Hoja No.

Orden de auditoria:

3 de 5 TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

03

No. observación: Monto fiscalizable:

\$

\$13'580,270.44 \$13'580,270.44

Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar CONSTRUIR Y CRECER JUNTOS CONTRALORÍA CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO

# **CÉDULA DE OBSERVACIONES**

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala.	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.  Ejercicio Presupuestal: 2016	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)		
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES	

coparticipación a otras cuentas, hasta el momento de su devolución, tal como se muestra a continuación:

Concepto	Importe	Fecha de retiro	Fecha de devolución
Traspaso a cuenta propia / préstamo	900,000.00	1-oct16	5-nov-16 \$600,000.00 18-nov-16 \$300,000.00
Traspaso a cuenta propia / préstamo	750,000.00	1-oct16	06-dic16
Traspaso a cuenta propia / traspaso de saldos	2,123.28	22-dic16	Sin devolución
Traspaso a cuenta propia / traspaso de saldos	87.55	23-dic16	Sin devolución
TOTAL	\$1'652,210.83		

Lo anterior fundamentado en la siguiente legislación y normativa:

# Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

**Artículo 223.** Cuarto párrafo. En caso de que las dependencias y entidades detecten que los recursos permanecen ociosos; que las entidades federativas, municipios o, en su caso, las demarcaciones territoriales del Distrito Federal no han cumplido las obligaciones que les correspondan después de otorgados, o bien que fueron desviados para propósitos distintos a los autorizados, ejercerán las acciones correspondientes para que dichos recursos sean reintegrados al erario federal.

Por lo anterior, se concluye que el H. Ayuntamiento de Apizaco realizó transferencias indebidas para "prestamos" a otros fines no identificados, sin que se presentara justificación de dichos movimientos.

A





Hoja No.

Orden de auditoria:

Monto fiscalizado:

TLAX/FORTASEG-

4 de 5

APIZACO/17

No. observación:

Monto fiscalizable:

\$13'580,270.44 \$13'580,270.44

Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala.	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES	

#### Causa

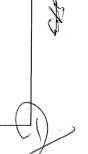
- Deficiente manejo, control, registro y supervisión de los recursos del programa, por parte de las áreas involucradas en el seguimiento de los recursos.
- No se generó incremento en los productos financieros.

#### Efecto

- Reintegro de Recursos a la cuenta bancaria productiva, específica y exclusiva del H. Ayuntamiento de Apizaco, aperturada para el manejo de los recursos del programa de Fortalecimientos para la Seguridad (FORTASEG).
- Promoción o inicio de procedimientos de responsabilidad administrativa en contra de Servidores Públicos.

# **Fundamento Legal**

Artículo 223, tercer y cuarto párrafo, del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.





Hoia No.

Orden de auditoria:

5 de 5

TLAX/FORTASEG-APIZACO/17

No. observación: Monto fiscalizable:

\$13'580,270.44

Monto fiscalizado: Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar

\$13'580,270,44



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala.	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco.	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES	

POR LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ING. ALBERTO GREGORIO HERNÁNDEZ BASAVE

Subdirector de Fiscalización en Estados y Municipios

ARQ. ABRAHAM CARRETO HERNÁNDEZ

Asesor Externo

L.C. KARLA DANIELA HERNÁNDEZ CRUZ

Asesor Externo

ING. MIGUEL ANGEL CABRAL RIVAS Asesor Externo

POR LA CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO DEL ESTADO DE **TLAXCALA** 

L.C.P. JORGE LÓPEZ MÁRQUEZ

Director de Supervisión, Fiscalización, Control y Auditoría

ING. ISAAC GARCIA FRAGOSO
Jefe del Departamento de Auditoría a Obra Pública v Programas Sociales







Hoja No.

Orden de auditoria:

1 de 3 TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

No. observación: Monto fiscalizable:

Monto fiscalizado:

04

\$13'580,270.44 \$13'580,270.44

Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar



## CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala.	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	
O B S E R V A C I Ó N	RECOMENDACIONES	

# Falta de transparencia e información sobre el ejercicio del gasto federalizado

En el ámbito del Convenio de Especifico de Coordinación y Adhesión para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal del 25 de enero de 2016, se contempló para el Estado de Tlaxcala el total de \$91'460,727.50, de los cuales la Tesorería de la Federación (TESOFE) convino aportar \$73'168,582.00 a los Ayuntamientos de Apizaco, Calpulalpan, Chiautempan, Huamantla, San Pablo del Monte y Tlaxcala y dichos Ayuntamientos convinieron aportar el 25% correspondiente al importe de \$18'292,145.50, como recursos de coparticipación para el Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), ejercicio presupuestal 2016.

Durante el ejercicio fiscal 2016 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público por conducto de la Tesorería de la Federación (TESOFE) radicó recursos federales del Programa de Fortalecimiento para la Seguridad" a la Secretaría de Planeación y Finanzas por \$69'116,376.64, de los cuales fueron transferidos al H. Ayuntamiento de Apizaco \$10'864,410.22, autorizados con el Anexo Técnico del Convenio Específico de Coordinación y adhesión para la transferencia, aplicación, destino, seguimiento, control, rendición de cuentas y transparencia en el ejercicio de los recursos federales para la ejecución de los programas de prioridad nacional del Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG) y \$2'715,860.22 de recursos de coparticipación municipal.

Como resultado de la revisión de la información y documentación Financiera-Administrativa presentada por el H. Ayuntamiento de Apizaco, se verificó que no se canceló con el sello de "OPERADO" la documentación comprobatoria del gasto, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 70, fracción. II, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental y artículo 47, fracción XVI de los Lineamientos para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las entidades federativas, que a la letra refiere:

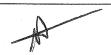
#### Correctiva

En el marco del Acuerdo de Coordinación celebrado por el Ejecutivo Federal y el Ejecutivo del Estado libre y Soberano de Tlaxcala, cuyo objeto es la realización de un programa de coordinación especial denominado "Fortalecimiento del Sistema Estatal de Control y Evaluación de la Gestión Pública, y Colaboración en Materia de Transparencia y Combate a la Corrupción", y en cumplimiento a lo dispuesto en las clausulas Decima Primera y Decima Segunda del Acuerdo aludido se requiere a la Sindicatura Municipal del H. Ayuntamiento de Apizaco, para que en el ámbito de su competencia inicie o promueva los procedimientos de responsabilidad administrativa que se deduzcan de la presente observación, por actos u omisiones de los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones o con motivo de ellas. Al respecto, de deberá verificar si los servidores públicos que resulten involucrados en esta observación, han sido anteriormente sujetos por casos similares, de algún procedimientos de responsabilidad administrativa, a fin de considerar su reincidencia.

En concordancia con el objeto del instrumento legal invocado, la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala deberá mantener informada de dichos procedimientos a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social (UORCS), de la Secretaría de la Función Pública.









Hoia No.

Orden de auditoria:

TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

2 de 3

No. observación: Monto fiscalizable:

\$13'580,270.44

Monto fiscalizado: \$13
Monto de la irregularidad: Sir

\$13'580,270.44 Sin Cuantificar



#### CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala.	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES	

Artículo 70.- Los gobiernos de las entidades federativas, de los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, deberán observar lo siguiente para la integración de la información financiera relativa a los recursos federales transferidos:

II. Cancelar la documentación comprobatoria del egreso con la leyenda "Operado" o como se establezca en las disposiciones locales, identificándose con el nombre del fondo de aportaciones, programa o convenio respectivo

**Articulo 47** Son obligaciones de los beneficiarios adherentes al FORTASEG, las siguientes:

**Fracción XVI**. Cancelar la documentación comprobatoria del gasto con la leyenda "Operado FORTASEG 2016", o como se establezca en las disposiciones locales, identificándose con el nombre de FORTASEG.

Con lo que se concluye, que el H. Ayuntamiento de Apizaco no cancelo la documentación comprobatoria del gasto con el sello de "OPERADO".

#### Causa:

Inobservancia a la normatividad específica del programa.

#### Efecto:

- Inicios de Procedimientos de Responsabilidades Administrativos
- Falta de transparencia en la información y la rendición de cuentas.

#### **Fundamento**

- Artículo 70, fracción. II, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

#### **Preventiva**

El H. Ayuntamiento de Apizaco, a través del área competente, deberá instruir al personal responsable involucrado en la presente observación, para que en lo sucesivo implementen las acciones procedentes que permitan evitar su recurrencia y enviara a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social, por conducto de la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, copia certificada de las instrucciones emitidas.

Fecha Compromiso 18 Le Junia de 2017

POR EL H. AYUNTAMIENTO DE APIZACO

C. EDGAR GARCÍA GUTIÉRREZ Secretario del Ayuntamiento.

A





Hoia No.

Orden de auditoria:

No. observación:

3 de 3

TLAX/FORTASEG-APIZACO/17

\$13'580.270.44

Monto fiscalizable: Monto fiscalizado:

\$13'580.270.44

Monto de la irregularidad: Sin Cuantificar



Fecha: 6 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala.	Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Apizaco	
Fondo o Programa: Programa de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES	

Artículo 47, fracción XVI de los Lineamientos para el otorgamiento del subsidio a los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal y, en su caso, a las entidades federativas.

POR LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ING. ALBERTO GREGORIO HERNÁNDEZ BASAVE

Subdirector de Fiscalización en Estados y Municipios

ARQ. ABRAHAM CARRETO HERNÁNDEZ

Coordinador Externo

L.C. KARLA DANIELA HERNÁNDEZ CRUZ

Asesor Externo

ING. MIGUEL ANGEL CABRAL RIVAS

Asesor Externo

POR LA CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO DEL ESTADO DE **TLAXCALA** 

L.C.P. JORGE LÓPEZ MÁRQUEZ

Director de Supervisión,

Fiscalización, Control y Auditoría

Jefe del De artamento de Auditolia a Obra Pública y

Programas Sociales







Hoja No. 1 de 4 Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

Observación número: 05

Monto fiscalizable: \$13'580,270.44 Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: Sin cuantificar



#### CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 06 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco
Programa: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016

O B S E R V A C I Ó N	RECOMENDACIONES

#### Incumplimiento a los requerimientos de información y/o documentación

Para la realización del Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), correspondiente al ejercicio presupuestal 2016, la Secretaría de Hacienda de Crédito Público, transfirió recursos a la Secretaría de Planeación y Finanzas por \$91'460,727.50 de los cuales dicho órgano Hacendario Estatal transfirió al H. Ayuntamiento de Apizaco, recursos por \$13'580,270.44, mismos que fueron autorizados para ejecución de 17 adquisiciones y/o servicios, por la Secretaría de Seguridad Pública.

Con la verificación de los expedientes unitarios de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios presentados por el H. Ayuntamiento de Apizaco, de la muestra de auditoría solicitada, se observó que existen faltantes de documentación que ampare la correcta planeación, programación, presupuestación, adecuación y ejecución, mismos que se señalan en el **Anexo** I que se adjunta a esta cédula de observaciones.

Lo anterior incumplió lo establecido en los artículos 57 párrafo tercero de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; 107 de su Reglamento y 310 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

# Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público:

#### Artículo 57.- párrafo tercero

La Secretaría de la Función Pública podrá realizar las visitas e inspecciones que estime pertinentes a las dependencias y entidades que realicen adquisiciones, arrendamientos y servicios, e igualmente podrá solicitar a los servidores públicos

#### Correctiva

En el marco del Acuerdo de Coordinación celebrado por el Ejecutivo Federal y el Ejecutivo del Estado libre y soberano de Tlaxcala, cuyo objeto es la realización de un programa de coordinación especial denominado "Fortalecimiento del Sistema Estatal de Control y Evaluación de la Gestión Pública y Colaboración en Materia de Transparencia y Combate a la Corrupción", y en cumplimiento a lo dispuesto en las cláusulas Décima Primera y Décima Segunda, del Acuerdo aludido, se requiere a la Sindicatura del H. Ayuntamiento de Apizaco, para que en el ámbito de su competencia inicie o promueva los procedimientos de responsabilidad administrativa que se deduzcan de la presente observación, por actos u omisiones de los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones o con motivo de ellas. Al respecto, se deberá verificar si los servidores públicos que resulten involucrados en esta observación, han sido anteriormente sujetos por casos similares, a fin de considerar su reincidencia.

En concordancia con el objeto del instrumento legal invocado, la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala deberá mantener informada de dichos procedimientos a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social (UORCS), de la Secretaría de la Función.

#### **Preventiva**

El H. Ayuntamiento de Apizaco, a través del área competente, deberá instruir al personal responsable involucrado en la presente observación, para que en lo sucesivo implementen las acciones procedentes que







Hoja No. 2 de 4 Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

Observación número: 05

Monto fiscalizable: \$13'580,270.44 Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: Sin cuantificar



#### CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 06 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco
Programa: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016

#### OBSERVACIÓN

#### RECOMENDACIONES

y a los proveedores que participen en ellas todos los datos e informes relacionados con los actos de que se trate.

Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público:

#### Artículo 107.-

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley, la Secretaría de la Función Pública y los órganos internos de control, con motivo de las auditorías, visitas o inspecciones que practiquen, podrán solicitar a los proveedores información y documentación relacionada con los contratos. Para estos efectos, en el contrato respectivo deberá indicarse que los licitantes ganadores deberán proporcionar la información que en su momento se requiera.

Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria:

#### Artículo 310.-

Las dependencias y entidades deberán proporcionar en los plazos en que les sean solicitados, los informes, documentos y, en general, todos aquellos datos que permitan la realización de las visitas y auditorías que determine efectuar la Función Pública, por sí o a través de los órganos internos de control, o a solicitud de la Secretaría o de la dependencia coordinadora de sector respectiva.

Derivado de lo anterior, se concluye que el H. Ayuntamiento de Apizaco incumplió en la integración de los expedientes de adquisiciones, ocasionando la incertidumbre en haber llevado tomas de decisiones incorrectas sobre los procesos de planeación, programación, presupuestación y la ejecución del gasto.

permitan evitar su recurrencia y enviará a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social, por conducto de la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, copia certificada de las instrucciones emitidas.

Fecha de Compromiso: Mde Tuni 2017

POR LA H. AYUNTAMIENTO DE APIZACO

C. EDGAR GARCÍA GUTIÉRREZ

Secretario General









Hoja No. 3 de 4

Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

Observación número: 05

Monto fiscalizable: \$13'580,270.44 Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: Sin cuantificar



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

CEDULA DE OBSEI	KVACIONES
	Fecha: 06 de abril de 2017
Entidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco
Programa: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
Causa	
<ul> <li>Deficiencias en incumplimiento de la normativa federal aplicable.</li> <li>Falta de coordinación de las áreas involucradas para la integración del expediente de adquisiciones y servicios.</li> </ul>	

# Efecto

v servicios.

 Expedientes unitarios incompletos que provocan incertidumbre sobre la documentación revisada, así como la posible toma de decisiones incorrectas sobre los procesos de planeación programación, presupuestación y ejecución del gasto de las adquisiciones y/o servicios financiados con recursos del programa, como pueden ser la aplicación de penas convencionales y sanciones, así como, sanciones administrativas a los servidores involucrados.

• Falta de control por parte del personal responsable de elaborar y revisar la documentación que se genere previo, durante y al término de la adquisiciones

- Falta de transparencia y control en la aplicación de los recursos, y en la rendición de cuentas.
- Posibles adquisiciones y/o servicios inconclusos.

# **Fundamento Legal**

 Artículos 51 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; 107 de su Reglamento y 310 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.









Hoja No. 4 de 4 Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-APIZACO/17

Observación número: 05

Monto fiscalizable: \$13'580,270.44 Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: Sin cuantificar



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 06 de abril de 2017

	TOTAL OC GO GDIN GO ZOTI					
Entidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco					
Programa: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016					
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES					

POR LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ING. ALBERTO GREGORIO HERNÁNDEZ BASAVE

Subdirector de Fiscalización en Estados y Municipios.

Arq. ABRAHAM CARRETO HERNANDEZ

Coordinador de Grupo

L.C. KARLA DÁNIELA HERNÁNDEZ CRUZ

Asesor Externo

Ing. MIGUEL ANGEL CABRAL RIVAS
Asesor Externo

POR LA CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO DEL ESTADO DE TLAXCALA

L.C.P. JORGE LÓPÉZ MÁRQUEZ

Director de Supervisión, Aiscalización, Control Y Auditoría

Ing. ISAAC SARCIA FRAGÓSO
Jefe del Departamento de
Auditoría a Óbras Públicas y
Programas Sociales



# CEDULA DE TRABAJO DE LA DOCUMENTACION FALTANTE EN LOS EXPEDIENTES DE ADQUISICIONES Y/O SERVICIOS.



**ANEXO I** 

DE LA OBSERVACION N° 5

AUDITORIA: TLAX/FORTASEG-APIZACO/17



				CLAVE DE	DOCUME	NTO									10 L		
			1.DISPOSICIONES GENERALES				2. DOCUMENTACIÓN DEL PROCESO DE LIGITACIÓN						6. 32-D CONTRA 7. ANTICIPO TACIÓN				
			3	4	5	6	8	9	10	11	12	13	14	15	18	22 23	
ÚM.	DESCRIPCION DE LA ACCIÓN	CONTRATO	Autorización escrita del titular o servidor público con atfluciores de dependencia o entituda, para su erogación, en el caso de contrara servicios de consultorias, asescorias, estudios e investigación.	Programa anual de adquisticiones, arrendamientos y servicios aprobados por el titular de la dependencia y/o entidad, considerado lo establecido en el artículo 20 de la LASSP (o en su caso, a través de los instrumentos en que hayan sido conventido o accordados).	Presupuesto de adquisiciones, arrandamientos y servicios aprobado por el itiular de la dependencia, considerando lo establecido en la tratuca 20 de la LASSP, (o en su caso, a través de los instrumentos en que hayan sido convenidos o acordados).	Ditusion a través de CorpraNer y de su pagina en internet del programa anual de adquisiciones, arrendamientos y servicios (en su caso, las modificaciones, suspensiones y cancelaciones de aqquisiciones informando a la SFP y actualizando en forma mensual dicho Programa en CorpraNer)	Actas de sesiones del Comité o Subcomité de Adquaiciones, Arendamientos y Servicios, incluyendo el formato firmado por el Comité fincluir las actas relacionadas con la autorización de la adquisición o servicio contratació	Convocatoria/Entrega de Invitación (que cumpla con lo establecido en la LAASSP).	Publicación de Convocatoria en Compranet/Entrega de Invitación.	En caso de solicitar aciaraciones de los aspectos contenidos en la convocatoria el escrito expresando su interés en participar en la licitación.	Actas de les juntas de aclaraciones (en caso de lictación electrónica, la difusión en CompraNet),	Invitación al Órgano Interno de Control para el acto de presentación y apertura de proposiciones en caso de invitación a cuando menos tres personas.	Acta de presentación y apertura de las proposiciones presentadas (en caso de licitación electrónica, la difusión en CompanNeti;	Evaluación de las proposiciones según el criterio indicado en la convocatoria a la licitación.	Documento en el que conste el acuse de recepción de solicitud de opinión ante la autoridad fiscal competente, respecto del cumplimento de las obligaciones fiscales del licitante a quen se adjudique el contrato.		ractura o occumento, toe retura tos requisitos cacales correspondentes, con la integración de los importes correspondentes a cada pago considerando las deducciones que considerando. En su caso, entractardo entradas corresponden. En su caso, contractar de entradas consecuendos.
1	KITS DE OPERACIÓN PRIMER RESPONDIENTE, PIE TIERRA.	APZ.FORTASEG.RF.2016.01													×	x x	
2	ADQUISICIÓN DE CAMARAS FOTOGRAFICAS DE 14.1 MEGAPIXELES PARA PRIMER RSPONDIENTE														x		x
3	CURSO DE FORMACIÓN INICIAL PARA CADETES ASPIRANTES	APZ.FORTASEG.RF.2016.05	x	x	· x	x	· <b>x</b>	x	x	<b>x</b> .	x	x	x	x	x	x x	x
4	PATRULLAS PARA LA DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA DEL MUNICIPIO DE APIZACO, TLAXCALA.	APZ.FORTASEG.RF.2016.11											,		x		
5	CHALECOS BALÍSTICOS PARA ELEMENTOS OPERATIVOS DE LA DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA, VIALIDAD Y TRASPORTE	APZ.FORTASEG.RF.2016.13													x		
6	4 TERMINALES DIGITALES MÓVILES (RADIO COMUNICACIÓN MOVIL MODELO TMP700 FACT CZO 95	) APZ.FORTASEG.RF.2016.14													×		x
7																	
8	Δ																
	Ing. Miguel Angel Cabral Rivas Asesor Externo	-				fa		,			/	)	The state of the s	<b>)</b> .			y
				,						•							



Hoja No. 1 de 5

Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

Observación número: 06

Monto fiscalizable: \$13'580.270.44 Monto fiscalizado: \$13'580.270.44 Monto de la irregularidad: \$500,000.00



#### CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 06 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco
Programa: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016

OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES

# Pagos Improcedentes (Adquisiciones pagadas no suministradas)

Para la realización del Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG), correspondiente al ejercicio presupuestal 2016, la Secretaría de Hacienda de Crédito Público, transfirió recursos a la Secretaría de Planeación v Finanzas por \$91'460,727.50 de los cuales dicho órgano Hacendario Estatal transfirió al H. Ayuntamiento de Apizaco, recursos por \$13'580,270.44, mismos que fueron autorizados para ejecución de 17 adquisiciones y/o servicios, por la Secretaría de Seguridad Pública.

Una vez concluido el análisis, a la documental proporcionada de la muestra de 6 expedientes de contratos de adquisiciones y/o servicios, se realizó la visita de verificación física, el día 23 de marzo de 2017, conjuntamente con el personal de la Secretaría de Seguridad Pública, la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, y la Secretaría de la Función Pública al contrato denominado: "Curso Formación Inicial para Cadetes Aspirantes" APZ.FORTASEG.RF.2016.05, mismo que se adjudicó al contratista Grupo ARSAGO Consultor de Puebla, S. de R.L. DE C.V., el 5 de mayo de 2016, con las siguientes características:

"CURSO DE	FORMACIÓ	N INICIAL PARA C	ADETES ASPIR	ANTES."	
CONCEPTO	UNIDAD	PARTICIPANTES	ASISTENTES	P.U.	MONTO OBSERVADO
Curso de Formación Inicial para Cadetes Aspirantes, (Formación Inicial para Aspirantes).	CURSO	25	23	\$431,034.48	\$ 431,034.48
				SUBTOTAL:	\$ 431,034.48
				IVA 16%:	\$ 68,965.52
				TOTAL:	\$500,000.00

#### Correctiva

El H. Ayuntamiento de Apizaco, deberá realizar el reintegro a la Tesorería de la Federación (TESOFE) por \$ 500,000.00 más los intereses que se generen hasta la fecha de la transferencia, y enviará a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social de la Secretaría de la Función Pública, a través de la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, la documentación que acredite el reintegro solicitado.

En el marco del Acuerdo de Coordinación celebrado por el Ejecutivo Federal y el Ejecutivo del Estado libre y soberano de Tlaxcala, cuyo objeto es la realización de un programa de coordinación especial denominado "Fortalecimiento del Sistema Estatal de Control y Evaluación de la Gestión Pública y Colaboración en Materia de Transparencia y Combate a la Corrupción", y en cumplimiento a lo dispuesto en las cláusulas Décima Primera y Décima Segunda, del Acuerdo aludido, se requiere a la Sindicatura del H. Ayuntamiento de Apizaco, para que en el ámbito de su competencia inicie o promueva los procedimientos de responsabilidad administrativa que se deduzcan de la presente observación, por actos u omisiones de los servidores públicos en el ejercicio de sus funciones o con motivo de ellas. Al respecto, se deberá verificar si los servidores públicos que resulten involucrados en esta observación, han sido anteriormente sujetos por casos similares, a fin de considerar su reincidencia.

En concordancia con el obieto del instrumento legal invocado, la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala deberá mantener informada de dichos procedimientos a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social (UORCS), de/la Secretaría de la Función.







Hoia No. 2 de 5

Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

Observación número: 06

Monto fiscalizable: \$13'580,270.44 Monto fiscalizado: \$13'580,270,44 Monto de la irregularidad: \$500,000.00



#### CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 06 de abril de 2017

En	ntidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco
Pr	ograma: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016

#### OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES

Derivado de lo anterior, se constató que en el expediente del contrato de referencia no se encuentra la documentación que justifique la aplicación del curso: solo se mostró: un diploma emitido por el Gobierno del Estado de Yucatán, asignado al C. Landeros Saldaña Fernando y una lista de participantes de 23 personas que asistieron al curso con una duración de 802 horas, lo cual no se iustificó documentalmente.

Por lo antes señalado se concluye que el H. Ayuntamiento de Apizaco, realizó pagos de un Servicio por \$ 500,000.00, sin contar con la evidencia documental que justifique el gasto.

Dicha situación trasgrede lo establecido en los artículos 51 párrafo tercero de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, 107, del Reglamento de La ley De Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.

Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.

Artículo 51.-parrafo tercero.

Tratándose de pagos en exceso que haya recibido el proveedor, éste deberá reintegrar las cantidades pagadas en exceso, más los intereses correspondientes, conforme a lo señalado en el párrafo anterior. Los intereses se calcularán sobre las cantidades pagadas en exceso en cada caso y se computarán por días naturales desde la fecha del pago, hasta la fecha en que se pongan efectivamente las cantidades a disposición de la dependencia o entidad.

#### Preventiva

El H. Ayuntamiento de Apizaco, a través del área competente, deberá instruir al personal responsable involucrado en la presente observación, para que en lo sucesivo implementen las acciones procedentes que permitan evitar su recurrencia y enviará a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social, por conducto de la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, copia certificada de las instrucciones emitidas.

Fecha de Compromiso: 14 Le Junio 2017

POR LA H. AYUNTAMIENTO DE APIZACO

C. EDGAR GARCÍA GUTIÉRREZ

Secretario General







Hoja No. 3 de 5

Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

Observación número: 06

Monto fiscalizable: \$13'580,270.44 Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: \$500,000.00

RECOMENDACIONES



### CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 06 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco
Programa: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016

Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del

**OBSERVACIÓN** 

#### Artículo 107.-

Sector Público.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 57 de la Ley, la Secretaría de la Función Pública y los órganos internos de control, con motivo de las auditorías, visitas o inspecciones que practiquen, podrán solicitar a los proveedores información y documentación relacionada con los contratos. Para estos efectos, en el contrato respectivo deberá indicarse que los licitantes ganadores deberán proporcionar la información que en su momento se requiera.

Derivado de lo anterior, se concluye que el H. Ayuntamiento de Apizaco incumplió en pagos improcedentes del Curso de Formación Inicial para Cadetes Aspirantes sin contar con la documentación comprobatoria que justifico el gasto, por lo que deja en evidencia la mala supervisión en la documentación comprobatoria del servicio.

#### Causa

- Deficiencias en incumplimiento de la normativa federal aplicable.
- Deficiencias en la supervisión.
- Falta de control de los programas de ejecución
- Que el personal del H. Ayuntamiento de Apizaco incumplió con supervisar y revisar las adquisiciones y/o servicios, y validó indebidamente el pago de la factura, por el curso de Formación Inicial.



Hoja No. 4 de 5

Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

Observación número: 06

Monto fiscalizable: \$13'580,270.44 Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: \$500,000.00



# CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 06 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco
Programa: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016

Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco				
Ejercicio Presupuestal: 2016				
RECOMENDACIONES				







Hoja No. 5 de 5

Auditoría Número: TLAX/FORTASEG-

APIZACO/17

Observación número: 06

Monto fiscalizable: \$13'580,270.44 Monto fiscalizado: \$13'580,270.44 Monto de la irregularidad: \$500,000.00



### CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: 06 de abril de 2017

Entidad Federativa: Tlaxcala	Dependencia: H. Ayuntamiento de Apizaco
Programa: Convenio de Fortalecimiento para la Seguridad (FORTASEG)	Ejercicio Presupuestal: 2016

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES

POR LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ING. ALBERTO GREGORIO HERNÁNDEZ BASAVE

Subdirector de Fiscalización en Estados y Municipios.

ARQ. ABRAHAM CARRETO HERNÁNDEZ

Coordinador de Grupo

L.C. KARLA DANIELA HERNÁNDEZ CRUZ

Asesor Externo

ING. MIGUEL ANGEL CABRAL RIVAS

Asesor Externo

POR LA CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO DEL ESTADO DE TLAXCALA

L.C.P. JORGE LÓPEZ MÁRQUEZ

Director de Supervisión, Fiscalización, Centrol Y Auditoría

ING. ISAAC GARGIA FRAGOSO Jefe del Departamento de Auditoría a Obras Públicas y

Programas Sociales



