

ENTIDAD FEDERATIVA: Tlaxcala	EJERCICIO PRESUPUESTAL: 2015
FONDO O PROGRAMA: Fondo de Contingencias Económicas	

Informe de Auditoría

Ente Auditado: H. Ayuntamiento de Huamantla

Tipo de auditoría: Financiera y operacional

Periodo revisado: 1 de enero de 2015 al 29 de febrero de 2016

Fecha de inicio: 19 de febrero de 2016

Fecha de conclusión: 7 de abril de 2016

Audidores comisionados:

Por la Secretaría de la Función Pública:

Ing. Alberto Gregorio Hernández Basave

C.P. Alberto Salazar Chávez

C. Juan Ángel Vázquez González

Por la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala:

L.C.P. Jorge López Márquez

Ing. Isaac García Fragoso

L.A.E. Irma Patricia López Moreno

C.P. Adriana Antonio Hernández

Arq. Agustín Montiel Saldaña

Arq. Javier Flores Flores

ENTIDAD FEDERATIVA: Tlaxcala	EJERCICIO PRESUPUESTAL: 2015
FONDO O PROGRAMA: Fondo de Contingencias Económicas	

Índice

	Capítulo	Pág.
I	Antecedentes	3
II	Periodo, objetivo y alcance	4
III	Resultados	6
IV	Conclusión y recomendación general	7
V	Observaciones	7

ENTIDAD FEDERATIVA: Tlaxcala	EJERCICIO PRESUPUESTAL: 2015
FONDO O PROGRAMA: Fondo de Contingencias Económicas	

I Antecedentes

I.1 Del programa

La política de desarrollo regional tiene como propósito impulsar el desarrollo integral y equilibrado de las regiones del país, con el fin de que los tres órdenes de gobierno contribuyan al crecimiento de la actividad económica y a la creación de empleos; en este sentido, en el marco de la estrategia programática del Ramo General 23 "Provisiones Salariales y Económicas" del Presupuesto de Egresos de la Federación, para el ejercicio fiscal 2015, se prevén mecanismos de coordinación gubernamental para apoyar el desarrollo regional del país.

Conforme a lo definido en el artículo 2, fracción LIII, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, los subsidios son asignaciones de recursos federales previstas en el Presupuesto de Egresos de la Federación que, a través de las dependencias y entidades, se otorgan a los diferentes sectores de la sociedad, a las entidades federativas o municipios para fomentar el desarrollo de actividades sociales o económicas prioritarias de interés general.

Con la finalidad de apoyar a las entidades federativas en su fortalecimiento financiero, en caso de desastres naturales o por contingencias económicas, para cumplir los convenios suscritos, se podrá otorgar un subsidio con cargo a las asignaciones previstas en las contingencias económicas del Anexo 20 del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2015. Dicho subsidio estará sujeto a la disponibilidad presupuestaria del Ramo General 23 "Provisiones Salariales y Económicas".

En términos de las atribuciones establecidas en el artículo 62 del Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, corresponde a la Unidad de Política y Control Presupuestario regir el control presupuestario de las entidades federativas y desempeñarse como unidad responsable para ejercer los recursos de los programas contenidos en el presupuesto del Ramo General 23 "Provisiones Salariales y Económicas".

En ese sentido, la Unidad de Política y Control Presupuestario aprobó al Estado de Tlaxcala, para el ejercicio fiscal 2015, en el rubro de Fortalecimiento Financiero, recursos por \$306'046,600.74.

ENTIDAD FEDERATIVA: Tlaxcala	EJERCICIO PRESUPUESTAL: 2015
FONDO O PROGRAMA: Fondo de Contingencias Económicas	

I.2 De la auditoría

Debido a la importancia y alto impacto social y económico, la Secretaría de la Función Pública (SFP) y la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala (CE), acordaron en el Programa Anual de Trabajo 2016, realizar la auditoría a los recursos presupuestales transferidos al Estado mediante el Fondo de Contingencias Económicas, del ejercicio presupuestal 2015.

Mediante el oficio núm. UORCS/211/666/2016 del 11 de febrero de 2016, la Titular de la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social de la Subsecretaría de Control y Auditoría de la Gestión Pública de la SFP, comunicó al Contralor del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala la realización de la auditoría TLAX/CONTINGENCIAS/16, con el propósito de constatar la correcta aplicación, comprobación, registro y destino de los recursos del Fondo de Contingencias Económicas, conforme a la normativa aplicable, así como el cumplimiento de sus objetivos y metas del ejercicio 2015.

Por su parte, con el oficio núm. CE/DSFCA/AOPS/16-02-0250 del 16 de febrero de 2016, el Contralor del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala notificó y convocó al C. Presidente Municipal de Huamantla, para levantar el Acta de inicio de la auditoría núm. TLAX/CONTINGENCIAS-HUAMANTLA/16, celebrada el 19 de febrero de 2016 en las oficinas que ocupa la Contraloría del Ejecutivo.

Al acto referido asistió el C. José Fidel Huerta Méndez, Contralor Municipal, servidor público del H. Ayuntamiento de Huamantla, designado como representante y enlace para atender los requerimientos de la auditoría.

II Periodo, objetivo y alcance

II.1 Periodo

La auditoría se practicó durante el periodo del 19 de febrero al 7 de abril de 2016, en las oficinas que ocupa la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, ubicadas en Ex-Rancho la Aguanaja S/N, en San Pablo Apetatlán, Tlaxcala, C.P. 90600.

ENTIDAD FEDERATIVA: Tlaxcala	EJERCICIO PRESUPUESTAL: 2015
FONDO O PROGRAMA: Fondo de Contingencias Económicas	

II.2 Objetivo

Verificar que los recursos presupuestales transferidos al H. Ayuntamiento de Huamantla a través del Fondo de Contingencias Económicas, se destinaron a los fines establecidos y que los mismos se hayan ejercido con criterios de austeridad, honestidad, eficiencia y transparencia, asimismo, comprobar su registro, control y administración en cumplimiento a las disposiciones normativas aplicables.

II.3 Alcance

La revisión comprendió las operaciones efectuadas de enero a diciembre de 2015 y de enero a febrero de 2016, la cual se realizó mediante pruebas selectivas, de conformidad con las Normas Profesionales de Auditoría del Sistema Nacional de Fiscalización, Normas Generales de Auditoría Pública y con los procedimientos descritos en los Lineamientos de Auditoría para la Revisión de Fondos y Programas Federalizados.

Situación financiera del programa

Se revisó el 100% de los recursos aportados al H. Ayuntamiento de Huamantla en el periodo de junio a diciembre de 2015, para comprobar que las transferencias de los recursos se realizaron conforme al calendario de ministraciones establecido; que su ejercicio e información se ajustaron a lo establecido en el programa y que el registro de las operaciones se respaldó con la documentación justificativa y comprobatoria original.

Situación de Expedientes Unitarios de Obra

Del total de nueve obras autorizadas al H. Ayuntamiento de Huamantla, se seleccionaron las dos para revisarlas documental y físicamente, con un importe autorizado de \$8'759,737.72, cifra que representa el 63% de los recursos autorizados.

ENTIDAD FEDERATIVA: Tlaxcala	EJERCICIO PRESUPUESTAL: 2015
FONDO O PROGRAMA: Fondo de Contingencias Económicas	

III Resultados

El 7 de abril de 2016, se llevó a cabo la lectura y firma de cuatro cédulas de observaciones, mediante las cuales se hizo del conocimiento del representante y enlace del H. Ayuntamiento de Huamantla, las inconsistencias determinadas y las recomendaciones convenientes, así como el plazo para su atención. Dichas observaciones tienen un monto asociado de \$315,731.60 las cuales se refieren a lo siguiente:

Retenciones efectuadas no enteradas (5 al millar), por \$10,782.94

Con el análisis financiero de los recursos del programa, celebrado entre la Secretaría de Planeación y Finanzas y el H. Ayuntamiento de Huamantla, se observó que durante el período de diciembre 2015 a febrero 2016, se ejercieron recursos por un monto de \$4'569,744.81, de los cuales se realizaron retenciones del 5 al millar por \$10,782.94, derivados del pago de estimaciones, sin embargo, el H. Ayuntamiento de Huamantla no realizó el entero correspondiente al Órgano Estatal de Control, de los recursos retenidos por concepto del 5 al millar.

Falta de transparencia e información sobre el ejercicio del gasto federalizado, sin cuantificar

Como resultado de la revisión a la documentación comprobatoria del gasto, presentada de los recursos del Fondo de Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS) del ejercicio presupuestal 2015, se detectó que el H. Ayuntamiento de Huamantla no publicó a través de los diferentes medios de difusión, la página electrónica y medios impresos del H. Ayuntamiento de Huamantla, los informes trimestrales del Fondo de Contingencias y no cumplió con los plazos establecidos para la entrega de dichos informes.

Recursos no devengados y no reintegrados a la Tesorería de la Federación, por \$147,367.89

Con el resultado del análisis de los estados de cuenta bancarios de los meses de mayo de 2015 a enero de 2016, se identificaron rendimientos financieros por \$52,643.39, adicionalmente, de los recursos transferidos al H. Ayuntamiento de Huamantla por \$10'158,337.71, para la ejecución de 5 obras y/o proyectos de la cartera de obras autorizada, se determinaron economías por \$94,773.19, que, sumados a los rendimientos generados, resultó un total de \$147,367.89, los cuales no fueron vinculados a compromisos formales de pago ni reintegrados a la Tesorería de la Federación.

ENTIDAD FEDERATIVA: Tlaxcala	EJERCICIO PRESUPUESTAL: 2015
FONDO O PROGRAMA: Fondo de Contingencias Económicas	
Pagos improcedentes (conceptos de obra pagados no ejecutados), por \$157,580.77 Como resultado de la revisión física de la obra "Pavimentación de Calles del Centro de la Cabecera Municipal", en la localidad de Huamantla, de Municipio del mismo nombre, amparada con el contrato número MH-1513009 por un importe de \$6,648,533.32, con periodo de ejecución de 81 días naturales del 15 de diciembre de 2015 al 4 de marzo de 2016, celebrado con la empresa Construcciones Alfa del Centro, S.A. de C.V., en asociación conjunta con Constructora y Arrendadora de Querétaro, S.A. de C.V., derivado de la confronta entre los volúmenes pagados y los volúmenes verificados físicamente, se detectaron conceptos de obra pagados, no ejecutados, por \$157,580.77, incluye IVA. IV Conclusión y recomendación general Los resultados de la auditoría muestran que el H. Ayuntamiento de Huamantla infringió la normativa que regula el programa referido, lo cual ocasionó que las obras autorizadas no se concluyeran en los periodos establecidos en los contratos. En este sentido, es necesario que, en la parte correctiva, se atiendan de manera inmediata las recomendaciones emitidas respecto al reintegro de recursos solicitado a la Tesorería de la Federación, y en lo relativo a los procedimientos de responsabilidades administrativas que, en el ámbito de su competencia correspondan a la Sindicatura Municipal, se sancione a los servidores públicos municipales involucrados en las irregularidades detectadas. Asimismo, en la parte preventiva, el H. Ayuntamiento de Huamantla, deberá instruir a las áreas responsables para que en lo sucesivo, las obras contratadas con recursos del Fondo de Contingencias Económicas se concluyan en tiempo y forma y se integren los expedientes unitarios con toda la documentación justificativa y comprobatoria. V Observaciones Se adjunta copia de cuatro cédulas de observaciones.	