



Hoja No. 1 de 10 Auditoría Número: TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16 Observación Número: 01

Monto fiscalizable: \$13'161,918.53 Monto fiscalizado: \$10'164,295.77

Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: Abril 07, 2016

Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
Fondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercicio Presupuestal: 2015

OBSERVACIÓN

RECOMENDACIONES

Operaciones Contables Presupuestarias y Patrimoniales Realizadas sin Contar con la Documentación Comprobatoria y Justificativa (No se presentó la documentación comprobatoria).

Derivado de la revisión a la aplicación de los recursos federales correspondientes a los Convenios para el Otorgamiento de Subsidios del Fondo de Contingencias Económicas, suscritos por el Gobierno Federal y el del Estado de Tlaxcala, del ejercicio presupuestal 2015, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) transfirió a la Secretaría de Planeación y Finanzas del Estado de Tlaxcala \$306'046,600.00, quien a su vez transfirió a las cuentas con terminación núms. 7111 y 4176 ambas del Banco Mercantil del Norte, S.A. (BANORTE) a nombre del H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo \$13'161,918.53, para llevar a cabo la ejecución de las obras "Pavimentación en la calle Cuauhtémoc" y "Pavimentación con asfalto de la calle 15 de septiembre que conecta a los Municipios de Acuamanala y Santa Cruz Quiletla".

Dichos recursos se ministraron de la siguiente manera:

Fecha	Cta. Bancaria de Finanzas	Cta. Bancaria del Ejecutor	Descripción	Ministración
10-sep-15	Banco Mercantil	Banco Mercantil	Primera ministración	1'198,393.21
23-oct-15	del Norte S.A. (BANORTE)	(BANORIE)	Segunda ministración	898,794.91
30-nov-15	7650	7111	Tercera ministración	898,794.91
		d	GRAN TOTAL	\$2'995,893.02

Correctiva

Con base en la normativa establecida en el apartado "Fundamento Legal" de esta Cédula de Observaciones, se le requiere al H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo el reintegro inmediato de \$10'164,295.77, más los intereses generados a partir del momento que los recibió y hasta la realización del reintegro la Secretaría de Planeación y Finanzas del Estado de Tlaxcala a efecto de que ésta realice lo conducente ante la Tesorería de la Federación (TESOFE) y enviarán a la Secretaría de la Función Pública a través de la Contraloría del Ejecutivo, la documentación que acredite el reintegro solicitado.

La Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala debera notificar a la Sindicatura Municipal del H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo, para que en el ámbito de su competencia y con base en lo dispuesto en las Cláusulas Décima Primera, Décima Segunda y Décima Cuarta del Acuerdo de Coordinación para la realización de un Programa de Coordinación Especial denominado "Fortalecimiento del Sistema Estatal de Control y Evaluación de la Gestión Pública y Colaboración en Materia de Transparencia y Combate a la Corrupción", se instrumenten los procedimientos de responsabilidades que resulten, en contra de los presuntos responsables de las irregularidades detectadas. Debiendo enviar a la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social de la Secretaría de la Función Pública copia certificada de dicha instrumentación.







Hoja No. 2 de 10 Auditoría Número:

TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01

Monto fiscalizable: \$13'161,918.53 Monto fiscalizado: \$10'164,295.77

Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: Abril 07, 2016

Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
Fondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercicio Presupuestal: 2015

OBSERVACIÓN

RECOMENDACIONES

Fecha	Cta. Bancaria de Finanzas	Cta. Bancaria del Ejecutor	Descripción	Ministración
0-dic-15	Banco Santander	Banco Mercantil del	Única ministración	10'164,295.77
0-dic-15	(México) 7620	Norte S.A (BANORTE) 4176	Rendimientos	1,729.74

Mediante el oficio núm. CE/DSFCA/AOPS/16-03-0449 del 9 de marzo de 2016, se le notificó la orden de auditoría al Presidente Municipal del H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo, solicitándole la presentación de la documentación financiera a más tardar el 11 de marzo de 2016, sin obtener respuesta al respecto.

Derivado de lo anterior, a través del oficio núm. TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16-1 del 18 de marzo de 2016, se le requirió de manera reiterativa al H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo, la presentación de la documentación comprobatoria y justificativa del ejercicio de los recursos transferidos, a más tardar el 22 de marzo de 2016, sin que a la fecha del cierre de la auditoría se presentara dicha documentación para su revisión.

Lo anterior incumplió los artículos 43 y 70, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, 54 párrafos penúltimo y último, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, 85 párrafo primero, 176, 223 párrafo cuarto, 224 párrafo penúltimo y 310 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y las Cláusulas Quinta y Sexta del Convenio de Transferencia de Recursos Federales del Fondo de Contingencias Económicas, correspondiente al Ramo General 23 Provisiones Salariales y Económicas, que establecen:

Preventiva

El H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo, realizará las acciones pertinentes para evitar la recurrencia de este tipo de observaciones.

De las acciones realizadas para atender estas recomendaciones, se deberá enviar a la Secretaría de la Función Pública a través de la Contraloría del Ejecutivo del Estado de Tlaxcala, el soporte documental que muestre la atención de las mismas.

Fecha Compromiso 00 de Junio de 2016

POR EL H. AYUNTAMIENTO DE ACUAMANALA DE MIGUEL HIDALGO

ARQ. MARIA YENNI MORALES DÍAZ Directora de Obras Públiças

"Este documento forma parte de un expediente clasificado como Reservado en términos de los artículos 13 fracción V y 14 fracción V de la Ley Federal de Transpalencia y Acceso a la Información Publica Gubernamental"





Hoja No. 3 de 10 Auditoría Número: TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01 Monto fiscalizable: \$13'161,918.53

Monto fiscalizado: \$10'164,295.77 Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



	Fecha: Abril 07, 2016
Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
Fondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercicio Presupuestal: 2015

	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
ondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercicio Presupuestal: 2015
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
Ley General de Contabilidad Gubernamental	
"Artículo 43 Los entes públicos estarán obligados a conservar y poner a dispo de las autoridades competentes los documentos, comprobatorios y justificativo como los libros principales de contabilidad, de conformidad con los lineamiento para tal efecto establezca el consejo."	s, así
"Artículo 70 Los gobiernos de las entidades federativas, de los municip demarcaciones territoriales del Distrito Federal, deberán observar lo siguiente p integración de la información financiera relativa a los recursos federales transferid	ara la
l. Mantener registros específicos de cada fondo, programa o convenio debida. actualizados, identificados y controlados, así como la documentación origina iustifique y compruebe el gasto incurrido. Dicha documentación se presentará órganos competentes de control y fiscalización que la soliciten;	l que
 Cancelar la documentación comprobatoria del egreso con la leyenda "Opera como se establezca en las disposiciones locales, identificándose con el nombre del le aportaciones, programa o convenio respectivo; 	
III. Realizar en términos de la normativa que emita el consejo, el registro cor presupuestario y patrimonial de las operaciones realizadas con los recursos fed conforme a los momentos contables y clasificaciones de programas y fuent financiamiento;	erales /
IV. Dentro del registro contable a que se refiere la fracción anterior, concentrar solo apartado todas las obligaciones de garantía o pago causante de deuda pút otros pasivos de cualquier naturaleza, con contrapartes, proveedores, contrati- acreedores, incluyendo la disposición de bienes o expectativa de derechos sobre	lica u tas y





Hoja No. 4 de 10

Auditoría Número:

TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01

Monto fiscalizable: \$13'161,918.53 Monto fiscalizado: \$10'164,295.77

Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: Abril 07, 2016

Entidad Federativa: Tlaxcala	nte auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
ondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	ejercicio Presupuestal: 2015
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
contraídos directamente o a través de cualquier instrumento jurídico considerado dentro de la estructura orgánica de la administración pública correspondiente, celebración de actos jurídicos análogos a los anteriores y, sin perjuicio de que di obligaciones tengan como propósito canje o refinanciamiento de otras o de que considerado o no como deuda pública en los ordenamientos aplicables, y V. Coadyuvar con la fiscalización de las cuentas públicas, conforme a lo estableción el artículo 49, fracciones III y IV, de la Ley de Coordinación Fiscal y demás disposicion aplicables. Para ello, las instancias fiscalizadoras competentes verificarán que recursos federales que reciban las entidades federativas, los municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, se ejerzan conforme a los calenda previstos y de acuerdo con las disposiciones aplicables del ámbito federal y local." Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria	chas sea do en cones e los v las larios
"Artículo 54	toward in the property of the
Los Poderes Legislativo y Judicial, los entes autónomos, las dependencias, así con entidades respecto de los subsidios o transferencias que reciban, que por cua motivo al 31 de diciembre conserven recursos, incluyendo los rendimientos obtendeberán reintegrar el importe disponible a la Tesorería de la Federación dentro de días naturales siguientes al cierre del ejercicio.	nidos, los 15
Queda prohibido realizar erogaciones al final del ejercicio con cargo a ahor economías del Presupuesto de Egresos que tengan por objeto evitar el reinteg recursos a que se refiere este artículo."	ros y ro de





Hoja No. 5 de 10 Auditoría Número:

TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01

Monto fiscalizable: \$13'161,918.53 Monto fiscalizado: \$10'164.295.77

Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



A Miles

CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: Abril 07, 2016

Entidad Federativa: Tlaxcata	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
Fondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercicio Presupuestal: 2015

Información Pública Gubernamental

Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

"Artículo 85. El reintegro de recursos por parte de las dependencias y entidades, éstas últimas respecto de los subsidios y transferencias que reciban, deberá realizarse en conjunto con los rendimientos que se hubieren obtenido. Para efectos de lo anterior, no se considerará que se causa daño a la hacienda pública por el reintegro extemporáneo de recursos a la Tesorería, siempre y cuando los fondos hayan estado depositados en todo momento en cuentas bancarias o de inversión de la dependencia o entidad correspondiente.

OBSERVACIÓN

"Artículo 176. Las dependencias y entidades deberán prever en las reglas de operación de los programas sujetos a éstas, conforme a lo previsto en el Presupuesto de Egresos o en los instrumentos jurídicos a través de los cuales se canalicen recursos, la obligación de reintegrar a la Tesorería los recursos que no se destinen a los fines autorizados y aquéllos que al cierre del ejercicio no se hayan devengado o que no se encuentren vinculados formalmente a compromisos y obligaciones de pago.

Los recursos de programas sujetos a reglas de operación cuyos beneficiarios sean personas físicas o, en su caso, personas morales distintas a entidades federativas y municipios, se considerarán devengados una vez que se haya constituido la obligación de entregar el recurso al beneficiario por haberse acreditado su elegibilidad antes del 31 de diciembre de cada ejercicio fiscal, con independencia de la fecha en la que dichos recursos se pongan a disposición para el cobro correspondiente a través de los mecanismos previstos en sus reglas de operación y en las demás disposiciones aplicables."

RECOMENDACIONES

"Este documento forma parte de un expediente clasificado como Reservado en términos de los artículos 13 fracción V y 14 fracción VI de la Ley Federal de Transpartencia y Acceso a la



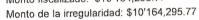


Hoja No. 6 de 10 Auditoria Número:

TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01

Monto fiscalizable: \$13'161,918.53 Monto fiscalizado: \$10'164,295.77





Service and the service of the servi	Fecha: Abril 07, 2016
Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
Fondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercício Presupuestal: 2015

OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
Articulo 223	-
	kanta finance at y opposit shortani kanolina.
•	
•	
En caso de que las dependencias y entidades detecten que los recursos permai ociosos; que las entidades federativas, municipios o, en su caso, las demarcad erritoriales del Distrito Federal no han cumplido las obligaciones que les correspo después de otorgados, o bien que fueron desviados para propósitos distintos autorizados, ejercerán las acciones correspondientes para que dichos recursos reintegrados al erario federal.	ondan a los
September 100 Lab	
"Artículo 224	
A Sequel species	
	min man de m
	and a support of a second seco
	and the second of the second o
Los recursos transferidos a las entidades federativas en el marco de los conven coordinación en materia de reasignación y, en su caso, los rendimientos finar generados, que por cualquier motivo no hayan sido devengados al 31 de dicie	icieros
gonor 3000, 300 pc. 12-12	



Entidad Federativa: Tlaxcala



SUBSECRETARÍA DE CONTROL Y AUDITORÍA DE LA GESTIÓN PÚBLICA UNIDAD DE OPERACIÓN REGIONAL Y CONTRALORÍA SOCIAL CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO DEL ESTADO DE TLAXCALA

Hoja No. 7 de 10 Auditoría Número:

TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01

Monto fiscalizable: \$13'161,918.53 Monto fiscalizado: \$10'164,295.77

Monto fiscalizado: \$10'164,295.77 Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



	, , , , , , , , , , , , , , , , , , ,	Fecha: Abril 07, 2016
	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo	
VCIAS)	Eiercicio Presupuestal: 2015	

ondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercicio Presupuestal: 2015
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
deberán ser reintegrados a la Tesorería dentro de los 15 días naturales siguien cierre del ejercicio físcal conforme a las disposiciones aplicables.	tes al
" ·	
"Artículo 310. Las dependencias y entidades deberán proporcionar en los plaza que les sean solicitados, los informes, documentos y, en general, todos aquellos que permitan la realización de las visitas y auditorías que determine efectuar la Fu Pública, por sí o a través de los órganos internos de control, o a solicitud de la Secr o de la dependencia coordinadora de sector respectiva."	datos nción
Convenio de Transferencia de Recursos Federales del Fondo de Continge Económicas	ncias
QUINTA APLICACIÓN DE LOS RECURSOS "EL MUNICIPIO" deberá destina ecursos transferidos así como los productos financieros que se ger xclusivamente para el objeto descrito en la Cláusula Primera de este instrumento	peren,
"LAS PARTES" acuerdan que los recursos que no se encuentren vinculado compromisos y obligaciones formales de pago, a más tardar el último día hábil de diciembre del ejercicio fiscal 2015, se deberán reintegrar a "LA SECRETAR efecto de que ésta realice lo conducente ante la TESOFE, en términos disposiciones aplicables. Las obligaciones y compromisos formales de pagestablecen mediante:	I mes A", a e las
a) La contratación de proveedores, contratistas, o b) Los contratos o documentos que justifiquen y comprueben la asignación y aplic de los recursos federales.	eación A





Hoja No. 8 de 10 Auditoría Número: TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01 Monto fiscalizable: \$13'161,918.53

Monto fiscalizado: \$10'164,295.77 Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



GEDOLA DE G	Fecha: At	oril 07, 2016
	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo	
ngencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejerciclo Presupuestal: 2015	

dad Federativa: Tlaxcala	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Filoalyo	
do o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercicio Presupuestal: 2015	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES	
os recursos entregados a "EL MUNICIPIO", no pierden su carácter federa eberá realizar todas las acciones necesarias para que los recursos sean empo y forma, y bajo los principios de control, transparencia y rendición plicables a los recursos públicos federales de conformidad con lo estableo ederal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, su Reglamer isposiciones aplicables.	ido en la Ley	
EL MUNICIPIO" se obliga a recabar la documentación comproba rogaciones hechas con cargo a los subsidios otorgados y a realizar orrespondientes en la contabilidad y en los informes en el ámbito local, co plicados, comprometidos y erogados, respectivamente."	103 169131100	
SEXTA COMPROBACION DE LA APLICACIÓN DE LOS RECU MUNICIPIO" deberá dar cumplimiento a los mecanismos de supervisión y la comprobación de la aplicación de dichos recursos, de conformidad establece la Ley General de Contabilidad Gubernamental, y demás disposic aplicables.	I con lo que	
De igual forma "EL MUNICIPIO" llevará a cabo, de forma detallada y comple y control correspondiente en materia documental, contable, financiera, a presupuestaria y de cualquier otro tipo que corresponda en los téri disposiciones aplicables, que permitan acreditar y demostrar, de forma ante los órganos de control y fiscalización federales y locales facultad fambito de competencia, que el origen, destino, aplicación, erogad documentación comprobatoria, rendición de cuentas corresponde a	minos de las transparente, os, según su jón, registro,	





Hoja No. 9 de 10 Auditoría Número:

TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01

Monto fiscalizable: \$13'161,918.53 Monto fiscalizado: \$10'164,295.77

Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



Serie.

CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: Abril 07, 2016

Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
Fondo o programa: Fondo De Contingencias Económicas (CONTINGENCIAS)	Ejercicio Presupuestal: 2015

"EL MUNICIPIO" asume, plenamente por sí misma, los compromisos y responsabilidades vinculadas con las obligaciones jurídicas, financieras, y de cualquier otro tipo relacionadas con la aplicación de los recursos transferidos; así como en todo lo relativo a los procesos que comprendan la justificación, ejecución, control, supervisión, comprobación, integración los libros blancos, rendición de cuentas y transparencia, según corresponda, para dar pleno cumplimiento a las disposiciones legales y

OBSERVACIÓN

Causa

- Inobservancia a la normatividad específica del programa.

normatividad aplicable, así como lo previsto en el presente Convenio."

- Prácticas administrativas poco operativas.
- Deficiencias en la coordinación interinstitucional.

Efecto

- Falta de transparencia y rendición de cuentas.
- Incumplimiento de las metas y objetivos.
- Reintegro de los recursos no comprobados.
- Sanciones administrativas.

Fundamento Legal

- Artículos 43 y 70, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.
- Artículos 54 párrafos penúltimo y último, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

RECOMENDACIONES

4





Hoja No. 10 de 10

Auditoria Número:

TLAX/CONTINGENCIAS-ACUAMANALA/16

Observación Número: 01

Monto fiscalizable: \$13'161,918.53 Monto fiscalizado: \$10'164,295.77

Monto de la irregularidad: \$10'164,295.77



CÉDULA DE OBSERVACIONES

Fecha: Abril 07, 2016

Entidad Federativa: Tlaxcala	Ente auditado: H. Ayuntamiento de Acuamanala de Miguel Hidalgo
	Ejercicio Presupuestal: 2015
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
 Artículos 85 párrafo primero, 176, 223 párrafo cuarto, 224 párrafo penúl 310, del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsal Hacendaria. 	timo y bilidad
 Cláusulas Quinta y Sexta del Convenio de transferencia de Recursos Fed del Fondo de Contingencias Económicas. 	POR LA CONTRALORÍA DEL EJECUTIVO

POR LA SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

ING. ALBERTO GREGORIO HERNÁNDEZ BASAVE

Subdirector de Fiscalización en Estados y Municipios

C.P. ALBERTO SALAZAR CHÁVEZ Asesor Externo

C. JUAN ÁNGEL VASQUEZ GONZÁLEZ.

Asesor Externo

L.C.P. JORGE LÓPEZ MÁRQUEZ Director de Supervisión, Fiscalización, Control y Auditoria

DEL ESTADO DE TLAXCALA

ING, ISAAC GARCÍA FRAGOSO Jefe de Departamento de Auditoria a Obra Pública

y Rrogramas Sociales